

4. Постановление Правительства РФ от 8 января 2009 г. «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» – М., 2009.
5. Гречишкина И. Разумный баланс между стимулами и принуждением // Нефтегазовая Вертикаль. – 2009. – № 9. – С.84 – 88.

УДК 622.323:33:502(571.16)

**Эколого-экономическая оценка нефтегазодобывающей отрасли Томской области****В.Ф. Панин, П.Н. Черногризов, Д.М. Шрамов\***

Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

\*Управление Росприроднадзора по Томской области, г. Томск, Россия

Показано, что объемы сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ) на факелах Томской области постоянно возрастают. Установлены главные причины этого. Сделан вывод о том, что в Постановление Правительства РФ № 7 от 08.01.2009. необходимо ввести дополнения, стимулирующие утилизацию ПНГ.

Предприятия нефтегазодобывающей отрасли являются основными вкладчиками в загрязнение окружающей среды на территории Томской области[1].

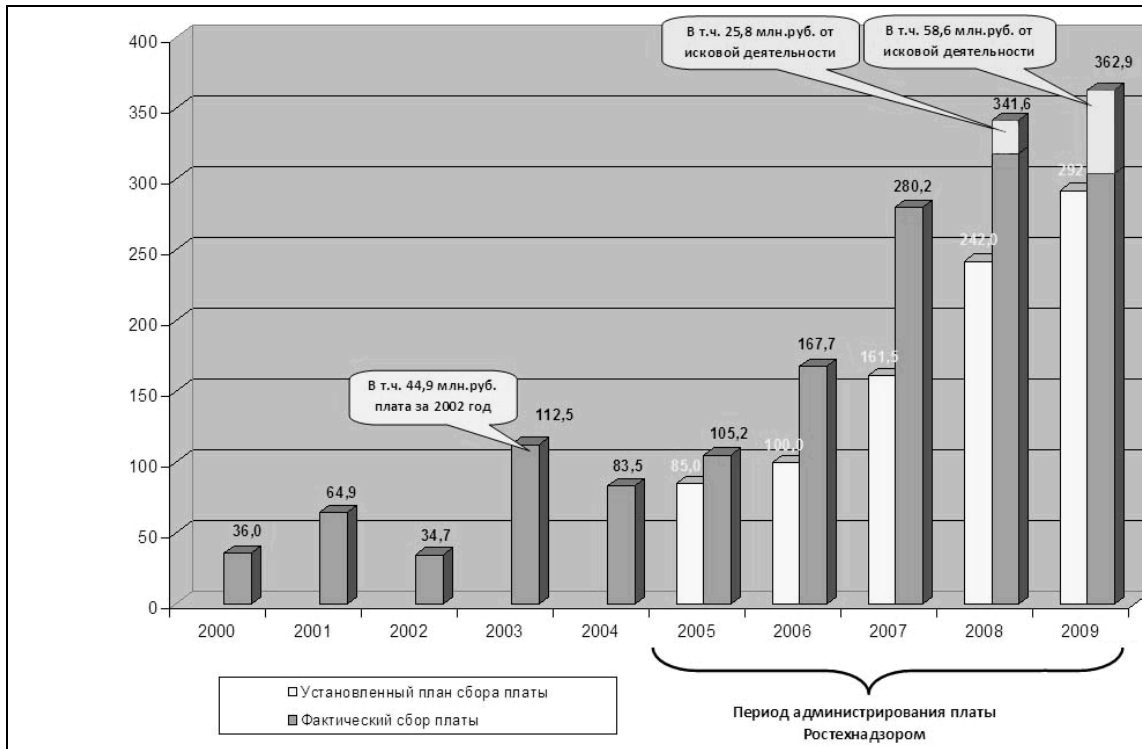


Рис. 1. Динамика сбора платы за негативное воздействие на территории Томской области

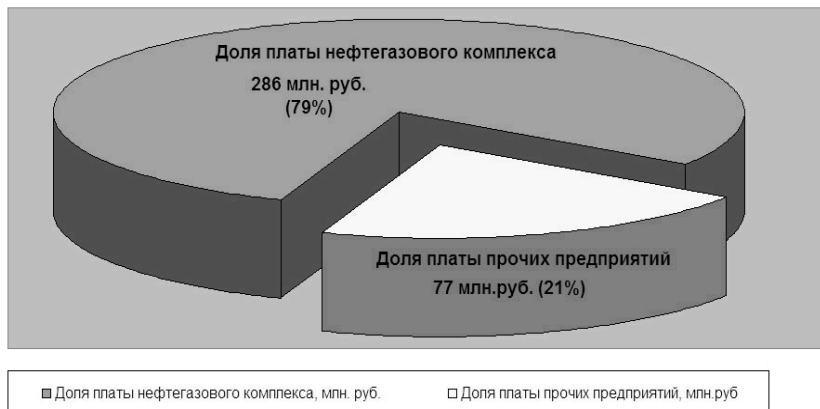


Рис. 2. Отраслевая структура платы за негативное воздействие на территории Томской области в 2009 г

В 2009 году был установлен план по сбору платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты всех уровней в размере 292,0 млн. рублей. Фактический сбор составил 362,9 млн. рублей (72,58 млн. рублей в

федеральный бюджет, 290,32 млн. рублей в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований Томской области) (рис.1).

Анализ структуры платы за негативное воздействие показал, что 286 млн. руб. или 79% от фактического сбора платы - это плата предприятий нефтегазового комплекса (рис.2).

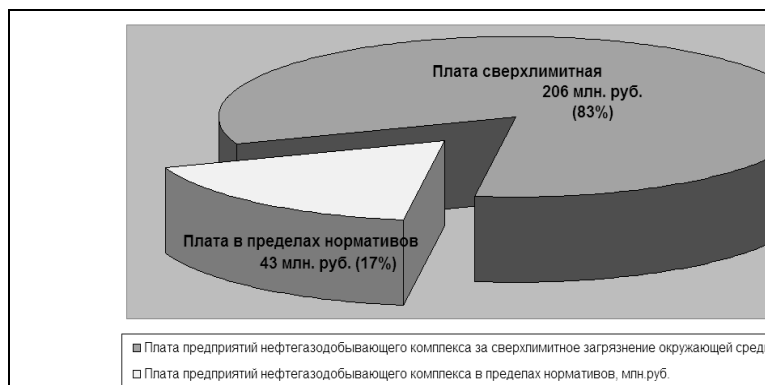


Рис. 3. Структура платы за негативное воздействие предприятий нефтегазовой отрасли в 2009 г.

документом (технологической схемой разработки месторождения), согласованным с центральной комиссией по запасам (ЦКЗ). Большинство недропользователей не занимаются всерьез вопросом утилизации попутного газа и не выполняют лицензионные требования, в результате чего показатель утилизации ПНГ ежегодно снижается и за период 2005-2009 год сократился с 77,3 % до 65,3 % (рис.5, 6).

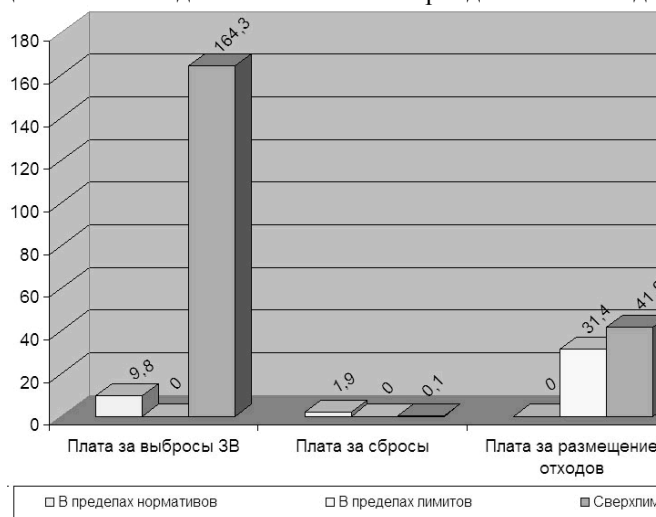


Рис. 4. Структура платы за негативное воздействие по видам негативного воздействия (выбросы, сбросы, отходы) по крупнейшим предприятиям Томской области (плата свыше 150 тыс.руб./год) в 2009 г.

нефтегазового комплекса предпринимать решения по рациональному использованию природных ресурсов, а государство теряет значительные финансовые средства за потерю невозполнимых ресурсов при сжигании ПНГ на факелах.

Бережное и рациональное использование природных ресурсов на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений государственной политики. И одним из таких ресурсов является попутный газ. Специалисты Управления Ростехнадзора в Томской области были одними из инициаторов по выработке механизмов стимулирования повышения утилизации ПНГ нефтедобывающими предприятиями.

Работа по выработке мер экономического стимулирования проводилась Управлением государственного экологического надзора Ростехнадзора (Москва) совместно с ФГУП «Центр экологических программ» (Москва). В качестве экспертов в этой работе участвовали специалисты Управления Ростехнадзора в Томской области, поскольку ежегодно на территории Томской области РФ добывается 2,2 млрд. м<sup>3</sup> попутного нефтяного газа. При этом на факелах сжигается почти 35% (более 760 млн. м<sup>3</sup>), а доля платы за сверхлимитные выбросы загрязняющих веществ является основной в объеме поступающих платежей (рис. 1-3).

Из диаграмм рис.3, рис.4 видно, что основной вклад вносит сверхлимитная плата за выбросы загрязняющих веществ (ЗВ).

Основной вклад в долю сверхлимитной платы за выбросы ЗВ вносят выбросы в результате сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ) на факельных установках в объемах, сверх установленных регламентными документами.

В настоящее время вопрос утилизации попутного нефтяного газа регламентируется лицензионными соглашениями либо проектным

Основными причинами увеличения объема сжигания ПНГ на факелах в Томской области: увеличение газового фактора на нефтяных месторождениях, отсутствие в лицензионных соглашениях утвержденных уровней утилизации ПНГ и слабое внедрение технологических решений по утилизации ПНГ. Другие причины: недостаточно развитая инфраструктура приема и транспортировки газа, а также тенденции к ограничению приема ПНГ от нефтедобывающих организаций со стороны ОАО «Газпром».

Налоговым Кодексом РФ определена «нулевая» ставка платежа за извлечение попутного нефтяного газа. Это не понуждает предприятия

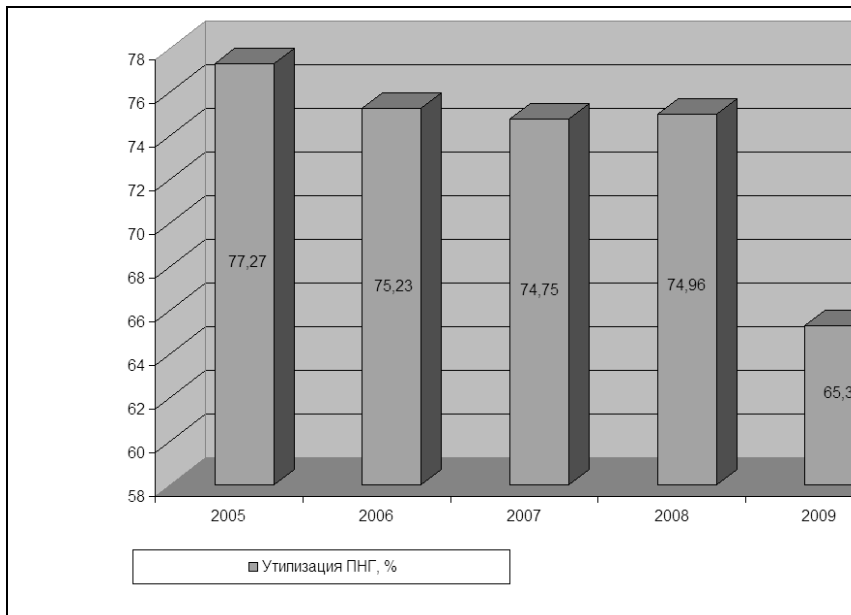


Рис. 5. Доля утилизации ПНГ на территории Томской области за 2005-2009 гг.

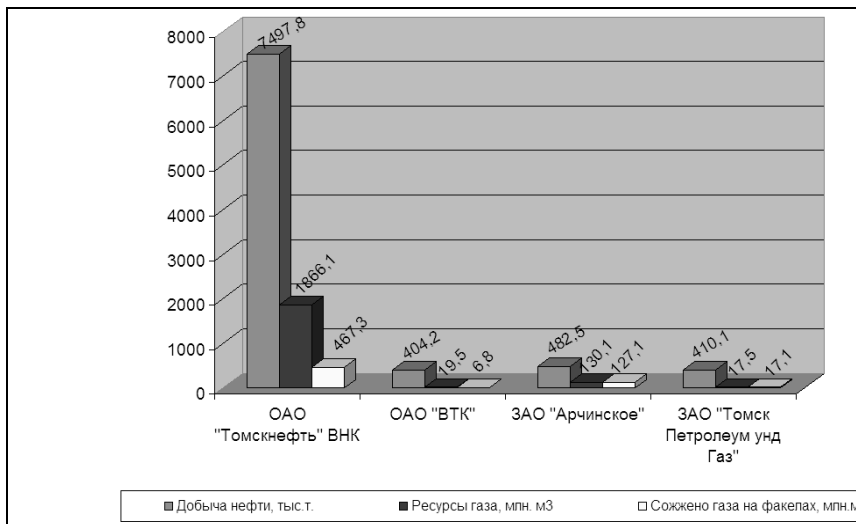


Рис. 6. Показатели утилизации ПНГ по некоторым недропользователям Томской области.

ровочно до 1 млрд. руб.

Дополнительной мерой стимулирования утилизации ПНГ может быть, прежде всего, внесение изменений в Налоговый Кодекс в части исключения нулевой ставки и определения фиксированной ставки платы за извлечение попутного нефтяного газа. Представляется необходимым внести дополнение в Постановление правительства №7 от 08.01.2009г. в части, обязывающей газотранспортные организации (например, ОАО «Газпром») разработать комплекс мер по обеспечению приема ПНГ от нефтедобывающих предприятий. Кроме того, Администрации Томской области необходимо инициировать разработку программы по ужесточению требований к утилизации попутного нефтяного газа на территории Томской области и осуществлять мониторинг ее выполнения.

#### Список литературы:

1. Черногринов П.Н., Жукова Н.С., Шрамов Д.М. Обзор выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории Томской области за 2006 год. – Томск: Изд. Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Том. Обл., 2007. – 217 с. Их же. Обзор...за 2007 год. – Томск: Изд. Управления..., 2007. – 62 с.; Их же. Обзор...за 2008 год. – Томск: Изд. Управления..., 2009. – 204 с.; Их же. Обзор...за 2009 год. – Томск: Изд. Управления..., 2010. – 325с.

На примере нефтедобывающих предприятий Томской области сформирован коэффициент нерационального использования ПНГ. Он положен в основу механизма стимулирования утилизации попутного нефтяного газа.

Результатом проведенной работы является Постановление Правительства РФ от 08.01.2009 № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»:

- установлен целевой показатель сжигания ПНГ на факельных установках не более 5 % с 2012 года;

- пересмотрен порядок взимания платы за выбросы ЗВ при сжигании ПНГ на факелах с учетом дополнительного коэффициента нерационального использования ПНГ равного 4,5 (6,0 при отсутствии средств измерения и учета ПНГ);

- разработаны коэффициенты нерационального использования природных ресурсов, которые введут в действие механизм экономического стимулирования.

Принятие данной программы приведет к увеличению платы в бюджет Томской области ориенти-