

РЕФОРМА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ

Сорокина М.Ю., Громова А.С.

Томский политехнический университет, г. Томск

В статье подчеркивается важная роль экономического и социального регулирования, осуществляемого через Пенсионный фонд РФ. Выявлены проблемы ведущего фонда социальной политики страны. Показана важность преобразований в Пенсионном фонде РФ за последние 15 лет и доказывается необходимость дальнейшей модернизации, обозначены стратегические цели развития Пенсионной системы РФ.

Ведущую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках экономической политики, избранной властью. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является бюджетная система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством бюджетной системы государство образует централизованные фонды и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

Вследствие этого в российской экономике на современном этапе очень актуальна проблема целевых бюджетных и внебюджетных фондов. Бюджет становится одним из главных инструментов в проведении финансовой политики государства, а бюджетные методы регулирования – наиболее эффективными.

Одним из внебюджетных фондов РФ является ПФРФ. Пенсионный фонд РФ (ПФРФ) – это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации.

Пенсионный фонд РФ является крупнейшим внебюджетным фондом России, созданным постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990г. № 442-1 «Об образовании Пенсионного фонда РСФСР» в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. [4]

Это самостоятельное финансово-кредитное учреждение, выполняющее отдельные банковские операции. Денежные средства и имущество Фонда являются государственной собственностью Российской Федерации. Денежные средства Пенсионного фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом.

Пенсионная система является одной из важнейших составляющих финансовой системы современного государства – ежегодно через нее перераспределяется существенная доля ВВП страны. В последние десятилетия многие страны столкнулись с необходимостью реформирования действующих пенсионных систем, вызванной изменением социально-экономических и демографических условий.

Российская пенсионная система за последние 15 лет также претерпела существенные изменения, связанные, в первую очередь, с проведением экономических реформ при переходе России к рыночным отношениям. Опираясь на мировой опыт, стали укрепляться страховые принципы в пенсионном обеспечении, получили развитие различные формы добровольного негосударственного обеспечения.

Вместе с тем по-прежнему остаются проблемы низкого уровня пенсий, уровня замещения пенсией ранее зарабатываемого дохода, низкой заинтересованности граждан в участии в пенсионной системе. Такая ситуация складывается на фоне крайней неустойчивости Пенсионного фонда России. Негосударственное пенсионное обеспечение не заняло должного места в национальной пенсионной системе и пока не оказывает значительного влияния на совокупные размеры пенсий. Для предотвращения углубления

кризиса пенсионной системы на протяжении последних лет предпринимались попытки ее совершенствования.

В результате пенсионной реформы 2002 г. было решено несколько приоритетных задач. Однако важно отметить, что ряд задач, направленных на реализацию страховых принципов развития пенсионной системы, не был решен.

В период после 2002 г в пенсионной системе стали нарастать проблемы, которые усугубились рядом решений, принятых в пользу «снижения нагрузки на бизнес», а также с целью «вывода заработной платы из тени», но приведшие в последствии к негативным результатам для пенсионной системы и экономики в целом – росту дефицита бюджета пенсионной системы.

Наиболее негативные тенденции, сопровождавшие пенсионную реформу, объективно обусловлены:

- налоговой реформой 2005 г., когда происходит снижение отчислений в ПФР.
- увеличением до 6 процентных пунктов тарифов для финансирования накопительной части трудовой пенсии для лиц 1967 года рождения и моложе.
- в результате финансового кризиса 2008-2009 гг. снизился экономический эффект от инвестирования средств пенсионных накоплений, в результате чего выросло недоверие граждан к накопительной составляющей пенсионной системы.

Актuarные расчеты на весь переходный период показывали, что отмеченные негативные тенденции будут только усиливаться к 2020 г. и не позволят пенсионной системе и экономике страны адаптироваться к реалиям демографического кризиса.

В этих условиях, исходя из принятых долгосрочных стратегических целей развития пенсионной системы России, потребовалась конкретизация приоритетов на среднесрочную перспективу:

1. Ликвидация бедности среди пенсионеров (то есть размер пенсии не должен быть ниже прожиточного минимума пенсионера)
2. Увеличение размера пенсии относительно прожиточного минимума пенсионера и заработной платы как для тех, кто уже вышел на пенсию, так и для тех, кто будет пенсионером в будущем, а сейчас работает.
3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности пенсионной системы.

На решение этих задач была направлена пенсионная реформа 2010 г. Учитывая последствия финансового кризиса, на первое место встала социальная поддержка малоимущих слоев населения путем осуществления комплекса мероприятий:

- индексация базовой части трудовой пенсии, и в результате к концу 2009 г. в среднем размер социальной пенсии достиг прожиточного минимума пенсионера;
- была проведена валоризация пенсионных прав всех лиц, имеющих трудовой стаж до 2002 г. и особенно в советский период – до 1991 г., благодаря чему коэффициент замещения трудовой пенсии по старости увеличился до 40%, а соотношение трудовой пенсии по старости с прожиточным минимумом пенсионеров возросло до 1,6;
- для создания объективных условий реализации страховых принципов формирования пенсионных прав застрахованных лиц был восстановлен страховой механизм их формирования. Для этого отменен признанный неэффективным ЕСН, и введены индивидуально возмездные страховые платежи на обязательное пенсионное страхование. С 2011 г. тариф страховых взносов устанавливается на уровне 26%, приближенном к необходимому для обеспечения финансовой самостоятельности ПФР;
- была скорректирована институциональная структура трудовой пенсии в части ее солидарной составляющей путем трансформации в фиксированный базовый размер;

Пенсионная реформа 2010 г., несмотря на негативные последствия глобального финансового кризиса, решила поставленные задачи по совершенствованию пенсионной системы России на основе страховых принципов, заложенных реформой 2002 г.:

- была обеспечена государственная гарантия для всех категорий пенсионеров по минимальному уровню материального обеспечения;

- были восстановлены утраченные в ходе рыночных реформ пенсионные права советских пенсионеров;
- были созданы объективные экономические предпосылки для формирования пенсионных прав будущих пенсионеров для получения трудовой пенсии на уровне международных норм.

Комплекс мероприятий по совершенствованию пенсионной системы должен быть непосредственно взаимосвязан не только внутри ее, но и с базовыми макроэкономическими параметрами развития страны, и строго синхронизирован на долгосрочную перспективу путем актуарной оптимизации.

Актуарная оптимизация развития пенсионной системы включает кратко- и долгосрочные меры:

- регулирование тарифной политики;
- совершенствование накопительного компонента пенсионной системы;
- увеличение продолжительности периода формирования пенсионных прав и повышении пенсионного возраста с учетом демографической ситуации;

Актуально обоснованный комплекс мер уже в первые годы их осуществления позволит обеспечить реализацию основных страховых принципов ПФР, что в конечном итоге обеспечит и поддержит его долгосрочную финансовую устойчивость при условии одновременной реализации мер по улучшению макроэкономической и демографической ситуации.

Таблица 1. Сведения о численности пенсионеров, средних размерах и повышении их пенсий в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 февраля 2011 г.

Категории пенсионеров	Средний размер пенсии		Увеличение среднего размера пенсии с 01.02.2011 г.
	До 01.02.2011г.	После перерасчета с 01.02.2011 г.	
Получатели трудовой пенсии – всего из них	7820	8498	678
- по старости	8177	8886	709
- по инвалидности	5147	5600	453
- по случаю потери кормильца	4813	5236	423
Получатели двух пенсий:			
Инвалиды вследствие военной травмы	19075	20016	941
Инвалиды – участники Великой Отечественной войны	19278	20295	1017
Вдовы погибших военнослужащих	14196	14882	713
Инвалиды, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	14478	15378	870

Литература:

1. Лельчук А.Л. Начать сначала (к вопросу о новой пенсионной реформе) // Финансы. – 2010. – №10. – С. 65-69.
2. Лельчук А.Л. Пенсионное страхование или пенсионное обеспечение? // Финансы. – 2010. – №7. – С. 66-70.
3. Нагота М. Пенсионная система: большая перемена // Бюджет. – 2010. – №2. – С. 19-20.
4. Понятие Пенсионного Фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Пенсионный Фонд Российской Федерации: официальный сайт. – Электрон. дан. – М., 2008-2011. – URL: <http://www.pfrf.ru> (дата обращения 28. 04. 2011).

5. Соловьев А.К. Проблемы развития пенсионной системы России и пути их решения // Финансы. – 2010. – №12. – С. 64-68.

ОБОСНОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УСОВЕРШЕНСТВОВАННОЙ СИСТЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В АГРОХОЛДИНГАХ

*Таран А. А.**

Кременчугский национальный университет имени М. Остроградского, г.
Кременчуг

На современном этапе организации экономических процессов управления агрохолдингом представляет собой одну из самых важных комплексных проблем, которые требуют научного исследования. Так как переориентация хозяйства Украины в рыночное направление и вхождение в мировое экономическое пространство коренным образом изменили функционирование предприятий, что привлекло к возникновению необходимости в поиске новых инструментов управления стратегией. Старые методы управления перестали быть эффективными, и поэтому актуальным становится изучение совершенно новых технологий и механизмов, а именно сбалансированная система показателей.

Повышение эффективности работы предприятия в настоящее время основано на оптимизации управления процессами предприятия, его инфраструктурой в результате применения современных управленческих и информационных технологий. Первые модели измерения и оценки результатов деятельности предприятий появились в 1920-х гг., были довольно простыми для расчёта и строились исключительно на финансовых показателях (так же, как мультипликативная модель Дюпона или показатель ROI). В 70-90-х гг. появились другие концепции оценки стоимости и эффективности работы предприятий, среди которых наиболее популярной в последние годы является сбалансированная система показателей (ССП).

Вопросам развития интеграционных процессов в целом, проблематике развития и функционирования агрохолдингов посвящены работы многих ученых-экономистов, среди которых Б. А. Бельмонт [2], Я. С. Ларина [3], Ю. Н. Мельник [4], Антонов И. В [5] и другие. Однако условия сегодняшнего дня требуют дальнейших исследований в данном направлении.

Целью исследования является обобщение опыта внедрения СПП в агрохолдингах и предложение оригинальных подходов и решений, которые могут быть полезны при внедрении СПП.

Сбалансированная система показателей (ССП) – это система стратегического управления организацией на основе измерения и оценки ее эффективности по набору показателей, подобранному таким образом, чтобы учесть все существенные с точки зрения стратегии аспекты деятельности организации (финансовые, производственные и т. д.) [1]. Подход отражает баланс между кратко- и долгосрочными стратегическими целями, между финансовыми и нефинансовыми измерителями, между индикаторами отставания и лидерства, а также между направлениями внешней и внутренней деятельности.

Концепция СПП, разработанная Р. Капланом и Д. Нортоном, транслирует миссию и общую стратегию организации в систему взаимосвязанных показателей. Она даёт менеджеру инструмент для получения желаемых результатов в сложных условиях жесткой конкуренции - в условиях, в которых сегодня работают все компании. Именно поэтому четкое понимание целей и задач, а также методов их достижения и решения является жизненно необходимым. Данная система, рассматривает цели и стратегию компании, системы оценки ее деятельности, при этом обеспечивая определенной методикой создание системы стратегических критериев и системы управления

* Научный руководитель: Цыган Р. Н., ст. преп. каф. «Учет, анализ и аудит»